

Uchwała Nr 4200/IV/293/2016

z dnia 12 grudnia 2016 roku

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubomia projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubomia na lata 2017 – 2022

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniem** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubomia projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubomia na lata 2017 – 2022.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Lubomia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubomia na lata 2017 – 2022, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Lubomia w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubomia na lata 2017 – 2022.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w kwocie 788.084 zł,
- przychody w kwocie 1.650.000 zł,
- rozchody w kwocie 861.916 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zastrzega, że budzi wątpliwość zawarcie w § 2 pkt 3 i 4 projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubomia na lata 2017 – 2022 upoważnień w brzmieniu:

„3. *Upoważnia się Wójta do zaciągania zobowiązań wykraczających poza rok budżetowy z tytułu umów nie ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Lubomia, na każdy wydatek do kwoty 1.000.000 zł, na okres 3 lat.*

4. *Przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań wykraczających poza rok budżetowy z tytułu umów nie ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Lubomia, na każdy wydatek do kwoty 500.000 zł, na okres 2 lat”.*

Skład Orzekający wskazuje, że art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przesądza o brzmieniu upoważnień jakie mogą być zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Zgodnie z tym przepisem:

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:

1) *związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;*

2) *z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.*

Zdaniem Składu Orzekającego takie brzmienie przepisu decyduje o tym, że poza upoważnieniem do zaciągania zobowiązań na realizację przedsięwzięć zawartych w wieloletniej prognozie finansowej, organ stanowiący może upoważnić wójta (burmistrza, prezydenta) tylko do zawierania takich umów których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest **niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki** i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Nieprawidłowe jest zatem udzielenie upoważnienia do zawierania umów, wykraczających poza rok budżetowy, których jedyną cechą jest to, że nie zostały ujęte w wieloletniej prognozie finansowej.

Ponadto zgodnie z art. 228 ust. 2 ustawy: „*Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1*”. Zdaniem Składu Orzekającego przekazanie uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych może odnosić się jedynie do umów związanych z realizacją przedsięwzięć zawartych w wieloletniej prognozie finansowej lub umów związanych z zapewnieniem ciągłości działania jednostki, z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

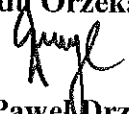
Przedłożone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia nie budzą zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Lubomia przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego


mgr Paweł Drzazga

