



(00)859007734675868906



WOJEWODA ŚLĄSKI

SEKAP



Katowice, 9 sierpnia 2017 r.

ZKIII.431.1.6.2017

URZĄD GMINY LUBOMIA  
PUNKT KANCELARYJNY  
Sekretariat Wójta

16 SIE. 2017  
data wpływu  
l.p. KP, 0499/2017  
ilość zat. -----

*P. Kom. JB  
17.08.2017  
g*

Pan  
Czesław Burek  
Wójt Gminy  
ul. Szkolna 1  
44-360 Lubomia

Zawiadomienie

Działając na zasadzie § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733, z późn. zm.) zawiadamiam, że od 4 do 22 września 2017 r. w Straży Gminnej w Lubomi z siedzibą przy ul. Korfantego 71 w Lubomi, zostanie przeprowadzona okresowa kontrola problemowa.

Przedmiotem kontroli będzie sprawdzenie prawidłowości wykonywania przez strażników miejskich czynności służbowych w ramach realizacji przez nich ustawowych uprawnień wskazanych w art. 12 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 706) oraz prowadzenie ewidencji wyników działań straży, o której mowa w art. 9a ust. 1 pkt 3 cyt. ustawy.

Kontrolę przeprowadzą upoważnieni przez Wojewodę Śląskiego funkcjonariusze Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach.

Zgodnie z § 9 cyt. rozporządzenia kierownik jednostki kontrolowanej jest zobowiązany zapewnić niezbędne warunki do sprawnego wykonywania czynności kontrolnych oraz przedstawiać, na żądanie kontrolującego, dokumenty i materiały niezbędne do przeprowadzenia kontroli.

2 POWAŻANIEM

Załącznik:

1. Program kontroli – 2 karty

WZ. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

*Jan Chrzęszcz*  
I WICEWOJEWODA

Do wiadomości:

1. Komendant Wojewódzkiej Policji w Katowicach.





## PROGRAM KONTROLI

### Podmiot kontrolowany:

Straż Gminna w Lubomi  
ul. Wojciecha Korfantego 71  
44-360 Lubomia

### Temat kontroli:

Wykonywanie przez strażników gminnych uprawnień, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt. 4 i 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 706), zwanej dalej u.s.g. oraz prowadzenie ewidencji wyników działań straży, o której mowa w art. 9a ust. 1 pkt 3 u.s.g. w zakresie skierowanych do sądu wniosków o ukaranie, nałożonych mandatów karnych, osób ujętych i przekazanych Policji, pojazdów unieruchomionych przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół, dokonywanych kontroli osobistych, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby.

### Wyniki analizy przed kontrolą:

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o strażach gminnych wojewoda sprawuje nadzór nad strażami gminnymi (miejskimi) w zakresie:

- 1) wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 u.s.g.,
- 2) użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego, o których mowa w art. 14 u.s.g.,
- 3) prowadzenia ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 u.s.g.

Zgodnie z treścią art. 9 ust. 3 pkt 1 u.s.g., przedmiotowy nadzór wojewoda sprawuje przez okresowe lub doraźne kontrole, obejmujące całość lub część spraw poddanych nadzorowi, natomiast zgodnie z brzmieniem art. 9 ust. 3 pkt 2 u.s.g. wojewoda został zobowiązany również do kontroli prawidłowości i terminowości realizacji wydawanych zaleceń pokontrolnych.

Straż Gminna w Lubomi nie została dotychczas poddana kontroli w ramach nadzoru sprawowanego przez Wojewodę Śląskiego.

Na podstawie ustaleń kontroli przeprowadzonych dotychczas w strażach gminnych (miejskich) działających na obszarze województwa śląskiego można stwierdzić, że jednym z obszarów, w którym nieprawidłowości stwierdzane są najczęściej jest nakładanie przez strażników grzywien w postępowaniu mandatowym. W większości kontrolowanych straży gminnych (miejskich) stwierdzono w tym zakresie nieprzestrzeganie norm kodeksowych zawartych w ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1713, z późn. zm.), zwanej dalej k.p.w.

Kolejnym obszarem, w którym stwierdzane są nieprawidłowości, jest problematyka prowadzenia czynności w ramach postępowań w sprawach o wykroczenia. W tym zakresie w większości kontrolowanych straży gminnych (miejskich) stwierdzono nieprzestrzeganie norm kodeksowych zawartych w k.p.w., jak również nieprawidłowe dokumentowanie czynności, a nawet tak rażące błędy jak kierowanie do sądu wniosków w sytuacji niepełnienia przez obwinionych czynów stanowiących wykroczenie.

### Podstawa prawna, cel kontroli oraz okres objęty kontrolą:

Kontrola przeprowadzona zostanie na podstawie art. 9 ust. 2 pkt 1 i 3 u.s.g. w związku z ust. 3 pkt 1 cytowanego przepisu.

Celem kontroli jest sprawdzenie prawidłowości wykonywania przez strażników miejskich czynności realizowanych w ramach ustawowych uprawnień, prowadzenia ewidencji etatów, wyposażenia i wyników działań straży.

Kontrola obejmuje działalność straży gminnej od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia kontroli.

### Zakres przedmiotowy kontroli:

Kontrolą zostaną objęte następujące zagadnienia:

- 1) nakładanie grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia,
- 2) dokonywanie czynności wyjaśniających, kierowanie do sądu wniosków o ukaranie,
- 3) prowadzenie ewidencji w zakresie skierowanych do sądu wniosków o ukaranie, nałożonych mandatów karnych, osób ujętych i przekazanych Policji, pojazdów unieruchomionych przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół, dokonywanych kontroli osobistych, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby.

### Wskazówki metodyczne:

W ramach kontroli ustalenia należy dokonać na podstawie sprawdzenia dokumentacji bieżącej sporządzanej przez strażników w czasie pełnienia służby oraz dokumentacji prowadzonej w straży gminnej w związku z czynnościami objętymi zakresem kontroli.

Celem spełnienia wymogów zakresu kontroli dokonać należy szczegółowego sprawdzenia:

- poprawności oraz terminowości prowadzonych postępowań mandatowych, w tym zgodności z prawem stosowanych w straży procedur mandatowych, a także poprawności wypełniania przez strażników druków mandatów karnych oraz poprawności i kompletności dokumentowania czynności nakładania grzywien na drodze mandatów karnych,
- poprawności prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, w szczególności poprawności dokumentowania czynności procesowych dokonanych w ramach prowadzonych przez strażników postępowań w sprawach o wykroczenia, a także dokonać sprawdzenia poprawności, zasadności oraz terminowości sporządzanych i kierowanych do sądu wniosków o ukaranie,
- terminowości sporządzania aktualizacji ewidencji oraz zgodności danych zawartych w ewidencji wyników działań straży w zakresie skierowanych do sądu wniosków o ukaranie, nałożonych mandatów karnych, osób ujętych i przekazanych Policji, pojazdów unieruchomionych przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół, dokonywanych kontroli osobistych, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby.

W trakcie kontroli danego zagadnienia związanego z realizacją ustawowych uprawnień straży, badaniu należy poddać próbę wybraną z dokumentacji czynności podlegającej kontroli, wyekstrahowaną z populacji w losowaniu prostym, przy czym wskazaną próbę należy wybrać ze zbioru dokumentacji danej czynności objętej ustalonym zakresem kontroli przeprowadzonych w okresie poddanym kontroli, odrębnie dla każdego z uprawnień. Wybraną próbę należy następnie szczegółowo opisać, wskazując jej cechy ilościowe i jakościowe.

Przy ustalaniu rozmiaru próby zastosować należy metodę niestatystyczną, kierując się następującymi wskazówkami:

- w przypadku kiedy kontroli podlega populacja powyżej 15 000 elementów, badaniu należy poddać próbę co najmniej 500 elementów,

- w przypadku kiedy kontroli podlega populacja od powyżej 10 000 do 15 000 elementów, badaniu należy poddać próbę co najmniej 300 elementów,
- w przypadku kiedy kontroli podlega populacja od powyżej 5 000 do 10 000 elementów, badaniu należy poddać próbę co najmniej 200 elementów,
- w przypadku kiedy kontroli podlega populacja od powyżej 2 000 do 5 000 elementów, badaniu należy poddać próbę co najmniej 150 elementów,
- w przypadku kiedy kontroli podlega populacja poniżej 2 000 elementów, badaniu należy poddać próbę co najmniej 100 elementów,
- a w przypadku kiedy kontroli podlega populacja do 100 elementów, badaniu należy poddać jej całość,

przy czym powyższe wskazówki należy stosować odrębnie dla każdego z aspektów działalności poddanych kontroli.

Celem ustalenia poprawności prowadzonej ewidencji, badaniu należy poddać aktualizacje ewidencji sporządzone we wskazanym zakresie w okresie podlegającym kontroli, kolejno według terminów wskazanych w przepisach, a także ewidencję prowadzoną w straży na bieżąco do dnia kontroli.

Zapisy w ewidencji porównać należy z dokumentacją źródłową, tj. prowadzonymi rejestrami, dokumentacją wyników poszczególnych strażników oraz dokumentacją bieżącą straży. W ramach badania danych należy wykorzystać także wyniki własnych ustaleń dokonanych w trakcie kontroli w zakresie zagadnień poddanych badaniu.

W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości, należy zebrać dowody niezbędne dla udokumentowania zastanego stanu faktycznego, w tym – w razie potrzeby – przeprowadzić niezbędne czynności dodatkowe zmierzające do utrwalenia dowodów świadczących o tychże nieprawidłowościach.

W przypadku badania próby losowej wybranej spośród dokumentacji czynności podlegających kontroli, w sporządzonym protokole kontroli wskazać należy sposób doboru próby, jej rozmiar ilościowy, jak i rozmiar ujawnionych nieprawidłowości w postaci liczbowej i procentowej.

Zgodnie z brzmieniem art. 304 § 2 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1749, z późn. zm.) w przypadku ustalenia w trakcie czynności kontrolnych, że zachodzi uzasadnione prawdopodobieństwo, że ujawnione nieprawidłowości mogą stanowić przestępstwo, należy przedsięwziąć niezbędne czynności zmierzające do zabezpieczenia śladów i dowodów do wydania stosownego zarządzenia, celem nie dopuszczenia do ich zatarcia.

#### Rodzaj kontroli:

Okresowa kontrola problemowa

#### Założenia organizacyjne:

Kontrolę przeprowadzą upoważnieni przez Wojewodę Śląskiego funkcjonariusze Policji:

- 1) asp. szt. Łukasz Baczulis – specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach – przewodniczący zespołu kontrolnego,
- 2) st. asp. Grzegorz Klauza – specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach.

Czynności kontrolne zostaną przeprowadzone w siedzibie podmiotu kontrolowanego od 4 do 22 września 2017 r. (15 dni roboczych).

Wykaz aktów prawnych dotyczących tematyki kontroli:

W trakcie kontroli będą miały zastosowanie następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 706);
- ustawa z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2015 r. poz. 1094, z późn. zm.);
- ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1713, z późn. zm.);
- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1749, z późn. zm.);
- ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.);
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220, poz. 1722, z późn. zm.);
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 613);
- rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. poz. 488);
- rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 208, poz. 2026, z późn. zm.);
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz. U. z 2013 r. poz. 1624, z późn. zm.);
- rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. Nr 132, poz. 841, z późn. zm.);
- rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2013 r. poz. 639, z późn. zm.).

Katowice, 8 sierpnia 2017 r.

Sporządził:  
ZKIII/M. Kozicka-Gabrys

Akceptuję:

Zastępca Dyrektora

  
Józef Korzusnik

Zatwierdzam:

wz. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

  
Jan Chrzęszcz  
I WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Lubomia
2. Komendant Wojewódzkiej Policji w Katowicach.